

Interroger le cadre national (réflexions sur la notion de "région")

Estelle EVRARD, Collaboratrice scientifique, Université du Luxembourg

Le concept de « place-based approach » est au cœur de la politique de cohésion pour la période 2014-2020. Si ce choix stratégique initié par la Commission se situe dans la même veine que l'approche promue par des institutions internationales comme l'OCDE et la banque mondiale, son opérationnalisation révèle de nombreuses différences (Barca, McCann & Rodriguez-Pose, 2012). Précisément, cette approche repose sur l'implication étroite des institutions locales et régionales dans la mise en œuvre de stratégies endogènes de développement territorial. Par ce biais, la convergence territoriale est conçue comme résultant d'un développement endogène plutôt que comme résultant d'une redistribution. Cette approche oriente également l'interprétation, jusque-là encore fluide, du concept de cohésion territoriale (Evers, 2012).

Si la « place-based approach » conforte nettement la gouvernance multi-niveaux progressivement institutionnalisée par la politique de cohésion, elle pose en même temps de nombreux défis, à tous les étages de gouvernance. Horizontalement, tout d'abord, les acteurs institutionnels de tout niveau sont incités à identifier les forces et faiblesses, opportunités et défis de leurs territoires dans leur contexte propre. Cette approche peut donc interroger les délimitations administratives (sectorielles et territoriales) existantes. Verticalement, ensuite et par voie de conséquence, en fonction de la stratégie territoriale visée, la maille peut également être amenée à s'adapter, non plus uniquement entre les échelles locales, régionales et nationales, mais aussi au niveau transfrontalier, voire transnational. Ces questions renvoient directement au concept de territoire et de territorialité, actuellement débattus dans la littérature (Faludi, 2013 ; Burgess & Vollaard, 2009). Si enfin ces débats et développements ne sont pas nouveaux, ils tendent à s'amplifier et à se concrétiser dans la sphère des praticiens. La communication tentera par ailleurs de faire le point sur les enjeux en présence et d'offrir des pistes de réflexion pour de futures recherches ainsi que pour les praticiens.